****

**Контрольно-счетная палата Ханкайского муниципального округа Приморского края**

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО

ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

**СФК** **06** - **«Проведение оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета Ханкайского муниципального округа»**

|  |
| --- |
| Утвержден распоряжением  Контрольно-счетной палаты Ханкайского муниципального округа  № 09-ра от «30» сентября 2022 года |

Камень-Рыболов

2022

Содержание

1. Общие положения………..……………………...……………………..... 3

2. Цели, задачи, объекты и методы оперативного контроля…………...….. 5

3. Организация проведения оперативного контроля ………………….…... 6

4. Подготовительный этап оперативного контроля ……….……………….. 7

5. Основной этап оперативного контроля ………………………………….. 7

6. Заключительный этап оперативного контроля ………….……………… 10

**1. Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СФК 06 - «Проведение оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета Ханкайского муниципального округа» (далее - Стандарт) разработан на основании Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований"; Положением о Контрольно-счетной палате Ханкайского муниципального округа, утвержденным решением Думы Ханкайского муниципального округа от 28.09.2021 № 255 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате Ханкайского муниципального округа» с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Положением о бюджетном процессе в Ханкайском муниципальном районе Приморского края, утвержденным решением Думы Ханкайского муниципального округа от 26.11.2020 № 55 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Ханкайском муниципальном округе Приморского края»; Регламента Контрольно-счетной палаты Ханкайского муниципального округа (далее - Регламент).

1.2. Стандарт предназначен для применения должностными лицами и сотрудниками Контрольно-счетной палаты Ханкайского муниципального округа (далее - Контрольно-счетная палата) при осуществлении оперативного контроля за ходом исполнения бюджета Ханкайского муниципального округа в целях ежеквартального представления информации о ходе исполнения краевого бюджета в Думу Ханкайского муниципального округа (далее - оперативный контроль).

Стандарт является основным нормативным документом, используемым при осуществлении оперативного контроля.

Оперативный контроль проводится в форме экспертно-аналитического мероприятия.

1.3. Целью Стандарта является установление общего порядка по осуществлению оперативного контроля.

1.4. Задачами Стандарта являются:

определение цели, задач, объектов и методов оперативного контроля;

определение общих правил и процедур осуществления оперативного контроля, а также основных требований к оформлению результатов оперативного контроля.

1.5. Основные термины и понятия применяются в соответствии с документами, указанными в пункте 1.1 Стандарта.

1.6. Нормативной правовой и информационной основой оперативного контроля являются:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Решением Думы Ханкайского муниципального округа от 26.11.2020 № 55 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Ханкайском муниципальном округе Приморского края»;

Налоговый кодекс Российской Федерации;

Бюджетное послание Президента Российской Федерации о бюджетной политики на очередной финансовый год и плановый период;

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ханкайского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период;

Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";

Решение Думы Ханкайского муниципального округа от 28.09.2021 № 255 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате Ханкайского муниципального округа»;

Регламент Контрольно-счетной палаты;

план работы Контрольно-счетной палаты на текущий год;

Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;

Решение о бюджете Ханкайского муниципального округа на текущий финансовый год и плановый период;

бюджетная, бухгалтерская и статистическая отчетность, предоставляемая главными администраторами бюджетных средств;

данные, получаемые по запросам Контрольно-счетной палаты (при необходимости);

результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых Контрольно-счетной палатой (при необходимости);

сведения, полученные Контрольно-счетной палатой из общедоступных источников (при необходимости).

1.7. Мероприятия оперативного контроля отражаются в плане работы Контрольно-счетной палаты на текущий год.

1.8. По вопросам, не урегулированным Стандартом, решение принимается председателем Контрольно-счетной палаты.

**2. Цели, задачи, объекты и методы оперативного контроля**

2.1. Целью оперативного контроля является определение соответствия фактических показателей ежеквартального исполнения бюджета Ханкайского муниципального округа нарастающим итогом к годовым показателям, утвержденным решением о бюджете Ханкайского муниципального округа на текущий финансовый год, а также определение полноты и своевременности исполнения показателей местного бюджета.

2.2. Задачами оперативного контроля являются:

оценка соответствия представленного отчета об исполнении бюджета Ханкайского муниципального округа установленным требованиям бюджетного законодательства;

определение объемов поступления средств в бюджет Ханкайского муниципального округа и их расходования в ходе исполнения местного бюджета;

определение объёма и структуры муниципального долга Ханкайского муниципального округа, размеров профицита (дефицита) местного бюджета, источников финансирования дефицита местного бюджета;

установление соответствия фактических показателей бюджета Ханкайского муниципального округа показателям, утвержденным решением о бюджете Ханкайского муниципального округа. В случае выявления отклонений между показателями - проведение анализа и установление причин отклонений;

выявление негативных тенденций и нарушений в ходе исполнения бюджета Ханкайского муниципального округа, внесение предложений по их устранению.

2.3. В ходе проведения оперативного контроля осуществляется контроль за соблюдением:

принципов полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета Ханкайского муниципального округа, сбалансированности бюджета, а также подведомственности расходов бюджета;

ограничений, установленных бюджетным законодательством.

2.4. Объектами оперативного контроля являются главные администраторы доходов муниципального бюджета, главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета (далее - главные администраторы бюджетных средств), в том числе финансовый орган, организующий исполнение бюджета, иные организации и иные лица в соответствии с областью действия контрольных полномочий Контрольно-счетной палаты, установленных законодательством.

2.5. В ходе проведения оперативного контроля сотрудники Контрольно-счетной палаты применяют следующие аналитические методы экономического анализа: метод использования абсолютных, относительных величин, метод сравнений, метод группировок, графический метод, балансовый метод.

При использовании указанных аналитических методов сотрудники Контрольно-счетной палаты могут применять следующие методы финансового анализа исполнения бюджета:

1. Горизонтальный анализ, в ходе которого сравниваются фактически исполненные показатели бюджета с показателями решения о бюджете и уточненными плановыми показателями согласно отчету об исполнении бюджета, изучается динамика отдельных показателей во времени (квартал, полугодие, девять месяцев).

2. Вертикальный анализ, в ходе которого определяется структура исполненного бюджета, доля отдельных показателей в итоговом показателе и их влияние на общие результаты исполнения местного бюджета в целом.

3. Трендовый анализ, в ходе которого сравниваются исполненные и запланированные бюджетные показатели, и определяются причины изменения динамики бюджетных показателей.

4. Факторный анализ, в ходе которого устанавливается степень влияния отдельных факторов на исполнение бюджетных показателей.

**3. Организация проведения оперативного контроля**

3.1. Оперативный контроль проводится на основании годового плана работы Контрольно-счетной палаты.

Организация проведения оперативного контроля включает в себя три этапа:

подготовительный;

основной;

заключительный.

**4. Подготовительный этап оперативного контроля**

4.1. На подготовительном этапе осуществляется сбор отчетов и сведений, являющихся информационной основой оперативного контроля, формируются и направляются запросы на представление необходимой для проведения указанного мероприятия информации. Периодичность запросов определяется в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия.

4.2. Срок подготовительного этапа составляет не более двух месяцев после окончания отчетного периода.

**5. Основной этап оперативного контроля**

5.1. На основном этапе оперативного контроля:

обеспечивается обработка информации, полученной на подготовительном этапе оперативного контроля;

осуществляется проверка полноты представленного отчета в части соответствия установленным требованиям (своевременности и процедуры внесения, формы и содержания; комплектности документов и материалов).

При возникновении необходимости в получении дополнительной информации Контрольно-счетной палатой могут направляться запросы главным администраторам бюджетных средств, иным участникам бюджетного процесса и юридическим лицам, не являющимся участниками бюджетного процесса.

5.2. Проводится анализ исполнения доходной части бюджета Ханкайского муниципального округа.

5.2.1. Анализ исполнения доходной части бюджета Ханкайского муниципального округа включает:

сравнение фактически исполненных бюджетных показателей с утвержденными показателями бюджета Ханкайского муниципального округа, выявление отклонений и нарушений (недостатков), установление причин их возникновения;

исполнение доходов бюджета Ханкайского муниципального округа по объемам, структуре в сравнении с показателями прогноза поступлений доходов в местный бюджет;

сравнение фактически сложившихся за отчетный период показателей с показателями, сложившимися в аналогичном периоде предыдущего года, в разрезе групп доходов, отдельных видов поступлений.

В ходе анализа доходной части бюджета могут использоваться данные по формам статистической налоговой отчетности Управления Федеральной налоговой службы по Приморскому краю и другая информация.

5.2.2. Структура доходов муниципального бюджета анализируется в разрезе групп "Налоговые и неналоговые доходы", "Безвозмездные поступления".

Проводится анализ структуры налоговых доходов, указываются основные налоги, формирующие доходную часть бюджета.

Проводится анализ структуры неналоговых доходов бюджета – указывается, за счет каких доходов в основном происходит формирование данных поступлений.

Анализируются безвозмездные поступления в доходную часть бюджета в разрезе форм межбюджетных трансфертов, в том числе предоставляемых из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации (дотации, субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты).

5.2.3. В ходе проводимого анализа обращается внимание на полноту включения всех источников доходов бюджета, на использование резервов для их повышения.

5.3. Проводится анализ исполнения расходной части бюджета.

5.3.1. В ходе анализа расходной части бюджета фактически исполненные бюджетные показатели сравниваются с показателями, утвержденными решением о бюджете Ханкайского муниципального округа и уточненными плановыми

показателями согласно отчету об исполнении бюджета, устанавливаются причины выявленных отклонений. Анализируется соотношение исполнения доходной и расходной частей бюджета.

5.3.2. Сопоставляется фактическое исполнение бюджетных расходов по разделам и подразделам бюджетной классификации расходов бюджета с уточненными плановыми показателями бюджета, проводится сравнение общего уровня исполнения расходной части бюджета с исполнением по отдельным разделам и подразделам. Сравниваются фактически сложившиеся за отчетный период показатели с показателями аналогичного периода предыдущего года.

5.3.3. Анализируется исполнение расходов бюджета в целом согласно ведомственной классификации главными распорядителями бюджетных средств.

5.3.4. Проводится анализ исполнения бюджетных ассигнований резервных фондов.

5.3.5. Проводится анализ расходов бюджета на реализацию муниципальных программ Ханкайского муниципального округа (далее – программные расходы) и на непрограммные направления деятельности органов (далее - непрограммные расходы).

В ходе анализа программных и непрограммных расходов сравниваются фактически исполненные бюджетные показатели с утвержденными показателями бюджета и уточненными плановыми показателями согласно отчету об исполнении бюджета, выявляются отклонения. В случае низкого исполнения показателей устанавливаются основные причины.

Проводится анализ доли фактических программных и непрограммных расходов в общем объеме расходов бюджета. Анализируется исполнение муниципальных программ Ханкайского муниципального округа по объемам выделенных средств, по степени их исполнения.

В случае необходимости сравниваются фактически сложившиеся за отчетный период показатели с показателями, сложившимися в аналогичном периоде предыдущего года.

Анализируется своевременность утверждения и внесения изменений в муниципальные программы Ханкайского муниципального округа.

При необходимости проводится анализ (мониторинг) исполнения расходов бюджета на реализацию национальных проектов в Ханкайском муниципальном округе.

5.4. Анализируется исполнение показателей дефицита (профицита) бюджета и состояния муниципального долга.

5.4.1. В ходе анализа сравниваются привлеченные из источников финансирования дефицита бюджета с утвержденными показателями решения о бюджете (при необходимости - с показателями аналогичного периода предыдущего года). Объем дефицита бюджета соотносится с общими показателями выполнения доходов и расходов бюджета.

5.4.2. Проводится анализ исполнения источников финансирования

дефицита бюджета в разрезе:

общей структуры источников финансирования дефицита бюджета;

объемов финансирования дефицита бюджета по видам источников: долговые обязательства бюджета, остатки средств бюджета, иные формы финансирования дефицита бюджета.

5.4.3. Проводится анализ муниципального долга по объему и структуре, исполнения программы муниципальных внутренних (внешних) заимствования, программы муниципальных гарантий (в случае их утверждения на текущий финансовый год).

**6. Заключительный этап оперативного контроля**

6.1. На заключительном этапе оперативного контроля подготавливается заключение о ходе исполнения решения о бюджете Ханкайского муниципального округа за соответствующий период (1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев) текущего финансового года.

6.2. При подготовке заключения о ходе исполнения бюджета Ханкайского муниципального округа за соответствующий период текущего финансового года могут использоваться результаты других контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой.

6.3. В заключении о ходе исполнения решения о бюджете за соответствующий период текущего финансового года отражаются:

особенности исполнения решения о бюджете Ханкайского муниципального округа;

результаты анализа исполнения доходов муниципального бюджета по объемам, структуре и в сравнении с показателями прогноза поступлений доходов в бюджет, исполнения расходов по разделам классификации расходов бюджетов, включая результаты анализа наиболее значительных отклонений расходов от бюджетных назначений, повлиявших на исполнение расходов в целом по разделу, результаты анализа исполнения бюджетных назначений главными распорядителями бюджетных средств, имеющих наибольший удельный вес, поступлений из источников финансирования дефицита бюджета и погашения источников финансирования дефицита бюджета в сравнении с показателями, утверждёнными решением о бюджете с учетом внесенных изменений;

результаты анализа реализации муниципальных программ Ханкайского муниципального округа и национальных проектов; результаты анализа объёма и структуры муниципального долга Ханкайского муниципального округа, размеров профицита (дефицита) бюджета;

в случае выявления отклонений фактических показателей исполнения бюджета от утверждённых показателей, а также нарушений бюджетного законодательства, Контрольно-счетной палатой указываются установленные причины таких нарушений и отклонений;

выводы и предложения должны соответствовать содержанию заключения, указывать причины наиболее существенных отклонений и нарушений, допущенных в ходе исполнения бюджета. Выводы могут отражать возможные последствия нарушений в случае их несвоевременного

устранения, а также предложения по совершенствованию бюджетного процесса и нормативных правовых актов по финансово-бюджетным вопросам, эффективности использования бюджетных средств.

К заключениям о ходе исполнения бюджета за соответствующий период текущего финансового года может прилагаться табличный материал о ходе исполнения решения о бюджете Ханкайского муниципального округа за соответствующий период текущего финансового года.

6.4. Содержание заключения Контрольно-счетной палаты формируется исходя из целей и задач оперативного контроля и структуры решения о бюджете Ханкайского муниципального округа (в том числе принципов построения бюджетной классификации).

Структура заключения Контрольно-счетной палаты на ежеквартальные отчеты об исполнении бюджета формируется по следующим разделам:

Общая характеристика исполнения основных параметров бюджета за отчетный период и анализ их исполнения за соответствующий период предыдущего финансового года;

Доходы муниципального бюджета;

Расходы муниципального бюджета;

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета;

Муниципальный долг Приморского края;

Выводы и предложения.

Представленные в структуре разделы в процессе составления заключения Контрольно-счетной палаты могут быть изменены при необходимости.

В случае выявления при проведении экспертно-аналитического мероприятия признаков нецелевого, неэффективного использования средств местного бюджета, а также иных нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации, Контрольно-счетная палата направляет информацию о выявленных нарушениях в соответствующие органы местного самоуправления и в организации, деятельность которых связана с предметом экспертно-аналитического мероприятия.

Подготовка сопроводительного письма осуществляется в соответствии с Инструкцией по делопроизводству Контрольно-счетной палаты.