**Отчёт о результатах деятельности финансового управления Администрации Ханкайского муниципального района**

**Приморского края за 2013 год**

Основные задачи, поставленные в Бюджетных посланиях Президента Российской Федерации о бюджетной политике 2012-2014 годах, основных направлениях бюджетной политики направлены на улучшение условий жизни человека, решение социальных проблем, повышение качества предоставляемых услуг. Их решение нашло полное отражение в бюджетной политике, проводимой в Ханкайском муниципальном районе:

в части повышения доступности и качества муниципальных услуг проведена работа по реализации Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», сформирована нормативно-правовая база, до учреждений доводятся муниципальные задания, нормативы их финансового обеспечения, оценивается их выполнение;

для решения задачи по обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Ханкайского муниципального района осуществлен переход к формированию бюджета на три года – очередной финансовый год и плановый период;

принята и успешно реализуется программа повышения эффективности бюджетных расходов;

применяется программно-целевой метод планирования, в Ханкайском муниципальном районе утвержден перечень муниципальных программ, порядок их разработки, реализации и оценки эффективности, бюджет на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов составлен в разрезе муниципальных и ведомственных целевых программ.

В 2013 году финансовым управлением Администрации Ханкайского муниципального района на должном уровне организовано исполнение задач, поставленных перед органами местного самоуправления Ханкайского муниципального района, по реализации первого этапа мероприятий по разработке и внедрению государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в рамках Концепции, одобренной распоряжением Правительства РФ от 20.07.2011 № 1275-р, в соответствии с которой:

- сформированы 4 перечня:

муниципальных учреждений Ханкайского муниципального района;

органов местного самоуправления Ханкайского муниципального района;

публично-правовых образований Ханкайского муниципального района;

нормативно-правовых актов по утверждению муниципальных услуг;

- осуществлён контроль за размещением муниципальными учреждениями информации в личном кабинете по требуемым реквизитам, в соответствии с Приказом Минфина 86н;

- размещены сведения о платежах за оказание государственных и муниципальных услуг и иных платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Основным бюджетным полномочием финансового управления Ханкайского муниципального района является организация составления, составление проекта бюджета Ханкайского муниципального района, организация исполнения бюджета Ханкайского муниципального района.

Консолидированный бюджет Ханкайского муниципального района по налоговым и неналоговым доходам в 2013 году выполнен на 102,0 процентов и составляет 109 674,02 тыс. рублей при плановых назначениях 107 520,64 тыс. рублей, в том числе:

Бюджет муниципального рйона – на 102,61 процентов и составляет 54 785,31 тыс. рублей при плане 53 379,87 тыс. рублей;

бюджеты сельских поселений – на 101,4 процента и составляет 54 888,71 тыс. рублей при плане 54 127,64 тыс. рублей.

Ежедневный мониторинг налоговых и неналоговых поступлений бюджета, проводимый работниками финансового управления, оперативное взаимодействие с администраторами поступлений в бюджет Ханкайского муниципального района, структурными подразделениями Администрации Ханкайского муниципального района, органами местного самоуправления сельских поселений позволили своевременно реагировать на динамику поступлений в течение года и принимать эффективные меры по мобилизации доходов в бюджет.

За 2013 год организовано и проведено 11 заседаний Межведомственной комиссии по налоговой и социальной политике при главе администрации муниципального района. Организован контроль за своевременным и полным поступлением доходов в бюджеты всех уровней с участием работников служб судебных приставов, милиции, прокуратуры, налоговой инспекции, председателя комиссии по бюджету, налогам и социальной политике Думы муниципального района, руководителей отраслевых отделов Администрации района, глав сельских поселений.

Заслушаны 101 руководитель предприятий и организаций, 85 индивидуальных предпринимателей и 40 физических лиц, имеющих задолженность в бюджеты всех уровней.

В результате поступило в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды 26 400 тыс. руб. задолженности.

Организована совместная работа с ГУ - отделением Пенсионного фонда РФ по Ханкайскому району по обеспечению своевременной уплаты работодателями страховых взносов на обязательное пенсионное страхование. Всего в течение года в Пенсионный фонд поступила задолженность от предприятий, заслушанных на МВК – 9 146 тыс.руб.

В целях недопущения долгов по заработной плате установлен жесткий контроль за соблюдением сроков выплаты заработной платы. Задолженность по заработной плате работникам бюджетной сферы, финансируемым с бюджета Ханкайского района на 01.01.2014 года отсутствует.

Финансовое управление направляло администрациям сельских поселений списки налогоплательщиков – физических лиц, для взыскания задолженности по налогу на имущество физических лиц, по земельному налогу, а также задолженности по региональным налогам. Недоимка по местным налогам по состоянию на 01.01.2014 г. снижена на 44% или на 1 243 тыс.руб. (на 01.01.13 г.– 2 813 тыс.руб., на 01.01.14 г. – 1 570 тыс.руб.).

Администрациям сельских поселений, для использования в работе, ежемесячно доводится информация о динамике недоимки по налогам, предоставляемая налоговой инспекцией.

По расходам консолидированный бюджет исполнен на 97,37 процента и составляет 472 048,21 тыс. рублей при плановых назначениях 484 774,06 тыс. рублей.

Исполнение бюджета Ханкайского муниципального района в 2013 году организовано в соответствии с требованиями статьи 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решения Думы Ханкайского муниципального района от 26.06.2012 № 245 «О бюджетном процессе в Ханкайском муниципальном районе», решения Думы Ханкайского муниципального района «О бюджете Ханкайского муниципального района на 2013 год» и приказами финансового управления от 29.12.2007 № 20, от 30.12.2008 № 28, от 30.12.2008 № 27, от 31.12.2008 № 32,от 11.09.2009 № 25, от 11.12.2012 № 23 в условиях кассового обслуживания исполнения бюджета Ханкайского муниципального района отделом №25 Федерального казначейства по Приморскому краю в системе электронного документооборота с применением электронной цифровой подписи.

Безусловное исполнение нормативных правовых актов финансовым управлением позволило в 2013 году эффективно управлять средствами единого счета бюджета, обеспечить его ликвидность в течение всего финансового года, своевременно, в полном объёме профинансировать заявки главных распорядителей и в результате исполнить бюджет Ханкайского муниципального района по расходам в сумме 409 259,04 тыс.рублей или на 97,8 процентов.

Решение задачи по обеспечению эффективного использования главными распорядителями в 2013 году бюджетных средств с учётом соблюдения:

принципа сбалансированности бюджета посредством контроля за балансом между кассовыми поступлениями и кассовыми выплатами;

обоснованности заявленных в кассовый план расходов;

своевременного использования средств бюджета, поступивших на лицевые счета;

условий софинансирования при выделении средств субсидий из краевого бюджета, позволило значительно сократить как срок нахождения бюджетных средств на лицевых счетах главных распорядителей и получателей, так и факты необоснованного отвлечения финансовых ресурсов с единого счета бюджета.

В результате эффективного управления бюджетными средствами и своевременной оплаты принятых расходных обязательств по состоянию на 01.01.2013 года (по оперативным данным) просроченная кредиторская задолженность бюджета Ханкайского муниципального района отсутствует. Проведена системная работа по оптимизации действующих расходных обязательств и перераспределению ресурсов на решение наиболее приоритетных задач, в первую очередь направленных на реализацию указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №№ 597 (далее – Указ от 7 мая 2012 года).

По итогам 2013 года обеспечен прирост расходов к уровню 2012 года на повышение оплаты труда (с начислениями) отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с Указом от 7 мая 2012 года за счет средств консолидированного бюджета Ханкайского муниципального района на общую сумму 35 704,81 тыс. рублей.

В течение 2013 года финансовым управлением обеспечено соблюдение единой методологии бюджетного учета и бюджетной отчетности на территории Ханкайского муниципального района.

Консолидированная годовая бюджетная отчетность Ханкайского муниципального района за 2012 год финансовым управлением представлена в 2013 году в полном объеме предусмотренных форм и в срок, установленный Департаментом финансов Приморского края, принята Департаментом финансов без замечаний, о чем финансовое управление было извещено письмом Департамента финансов от 30.04.2013г. № 28-08-02/208.

В соответствии с пунктом 5 Положения о бюджетном процессе в Ханкайском муниципальном районе Приморского края, утвержденным решением Думы от 26.06.2012 №245 финансовым управлением в 2013 году осуществлялось формирование отчета об исполнении бюджета Ханкайского муниципального района за 1 квартал, полугодие и девять месяцев и подготовка проектов постановлений Администрации Ханкайского муниципального района об утверждении квартального отчета об исполнении бюджета Ханкайского муниципального района для направления в Думу Ханкайского муниципального района и Контрольно-счетную палату Ханкайского муниципального района. Подготовка и направление на опубликование сведений об исполнении бюджета Ханкайского муниципального района за 1 квартал, полугодие и девять месяцев.

Также финансовым управлением ежемесячно и ежеквартально осуществлялся прием и проверка на соответствие контрольным соотношениям бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета Ханкайского муниципального района, сельских поселений, а также сводной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений, учредителями которых являются органы местного самоуправления Ханкайского муниципального района. Также ежемесячно и ежеквартально в срок, установленный Департаментом финансов, финансовым управлением формировалась и представлялась в полном объеме форм отчетность об исполнении консолидированного бюджета Ханкайского муниципального района, сводная бухгалтерская отчетность муниципальных бюджетных и автономных учреждений.

Кроме того, в целях соблюдения мер, предусмотренных статьей 136 Бюджетного кодекса РФ, в течение года осуществлялся контроль за соблюдением муниципальными образованиями Ханкайского муниципального района, установленных Администрацией Приморского края нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления, в результате чего по состоянию на 01.01.2014 г. не превышен установленный предельный объем расходов как по муниципальному району, так и по сельским поселениям, входящим в его состав.

Всего в целях качественного и полного осуществления расходных обязательств Ханкайского муниципального района за 2013 год финансовым управлением осуществлено 8 корректировок бюджета 2013 года, каждая корректировка осуществлена в минимальные сроки.

Финансовым управлением в рамках проводимой бюджетной реформы в 2013 году созданы все необходимые предпосылки для перехода на качественно более высокий уровень управления общественными финансами.

В целях создания правовой основы для эффективного функционирования и повышения результативности бюджетных расходов проделано следующее:

- осуществлен переход на трехлетнее планирование в разрезе муниципальных и ведомственных программ, нормативные правовые акты приведены в соответствие;

- утверждено в новой редакции Положение о бюджетном процессе в Ханкайском муниципальном районе Приморского края»;

- разработано 36 приказов финансового управления.

В целом за 2013 год в финансовое управление поступило 1524 документа. Все документы исполнены в установленные сроки.

В целях обеспечения эффективного и ответственного управления системой общественных финансов Ханкайского муниципального района проводится оценка финансового менеджмента, главных распорядителей средств/администратора доходов бюджета Ханкайского муниципального района. В 2013 году в соответствии с постановлением Администрации от 23.03.2011 № 178-па проведена комплексная оценка качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета Ханкайского муниципального района, главными администраторами доходов бюджета Ханкайского муниципального района в 2012 году, по результатам которой составлен сводный рейтинг качества, в котором оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей средств/администратора доходов бюджета Ханкайского муниципального района сложилась от 74 до 96 баллов.

В целях обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета Ханкайского муниципального района осуществлялся ежемесячный мониторинг исполнения местных бюджетов сельских поселений, контроль за соблюдением бюджетного законодательства.

Контроль за соблюдением бюджетного законодательства со стороны финансового управления за поселениями, входящими в состав Ханкайского муниципального района осуществлялся посредством проведения контрольных проверок по вопросам бюджетного процесса и бюджетного учета. В 2013 году в соответвсии с утвержденным графиком проведены проверки трех сельских поселений: Октябрьское сельское поселение, Новоселищенское сельское поселение и Первомайское сельское поселение.

Перечисление дотаций в бюджеты сельских поселений осуществлялось при условии направления дотаций на исполнение следующих мер по обеспечению сбалансированности бюджетов сельских поселений, входящих в состав Ханкайского муниципального района:

погашение кредиторской задолженности по расходам на оплату коммунальных услуг, потребляемых муниципальными учреждениями;

погашение кредиторской задолженности по начислениям на выплаты по оплате труда;

своевременность выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы муниципального образования и недопущение возникновения кредиторской задолженности по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы муниципального образования;

оплату коммунальных услуг, потребляемых муниципальными учреждениями.

Контроль за исполнением данных условий производился ежеквартально и по состоянию на 1 января 2014 года.

В соответствии с приказом финансового управления от 15.06.2011года №10 «О порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в сельских поселениях,входящих в состав Ханкайского муниципального района» в 2013 году специалистами финансового управления проведен мониторинг поселений за 2012 год. По результатам мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в сельских поселениях за 2012 год пяти сельским поселениям в 2013 году была присвоена П степень качества управления бюджетным процессом, двум Ш степень.

В 2013 году финансовым управлением обеспечены и проведены публичные слушания по отчету об исполнении бюджета Ханкайского муниципального района за отчетный 2012 год и по проекту бюджета Ханкайского муниципального района на очередной 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

Установленные процедуры разработки бюджета: постановление Администарции Ханкайского муниципального района от 09.07.2012 № 593-па «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханкайского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период» позволили своевременно сформировать проект решения о бюджете Ханкайского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период.

Проект решения о бюджете Ханкайского муниципального района на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов сформировано и направлено в Думу Ханкайского муниципального района – 28 октября 2013 года с документами и материалами, установленными ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Решение о бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов сформировано в разрезе муниципальных и ведомственных программ Ханкайского муниципального района. Программно-целевое бюджетирование является основой для долгосрочного стратегического планирования, повышение эффективности бюджетных расходов, контроль за целевым использованием ресурсов.

В соответствии с осуществленной Департаментом финансов Приморского края в 2013 году оценкой качества управления муниципальными финансами муниципальными районами и городскими округами Приморского края за 2012 год Ханкайскому муниципальному району присвоена 1 степень качества организации бюджетного процесса.

Начальник

финансового управления О.М.Голубцова