**Из доклада**

**Заместитель председателя Следственного комитета России Игоря Краснова**

**— Что на ваш взгляд опаснее — проявление коррупции в быту, когда, допустим, надо доплачивать врачу или учителю, или среди крупных чиновников?**

— Низовая коррупция опасна тем, что создает благоприятный психологический фон для существования остальных ее форм, а также взращивает вертикальную коррупцию. Отчасти здесь действуют те же законы невидимой руки рынка, но только «коррупционных услуг», когда спрос рождает предложение. Не всегда взятка дается под принуждением, часто в ней заинтересованы обе стороны и привлекательность низовой коррупции состоит в том, что при минимальном для этих сторон риске она обладает специфической ценностью не только для получателя взятки, но и для взяткодателя. При этом взятка помогает решать постоянно возникающие бытовые проблемы, она же служит небольшой платой за постоянную возможность мелких нарушений законов и инструкций. В связи с этим нет ничего удивительного в том, что коррупция высоко латентна, что усугубляется не только высокой степенью коррумпированности отдельных сфер, но и значительной коррумпированностью общественного сознания.

Возможно, распространенность низовой коррупции провоцируют недостатки нормативной базы, характеризующейся иногда чрезмерной суровостью в вопросах множества предписаний, которые человек объективно не может выполнить, чем пользуются контрольные и надзорные органы. В этом направлении заслуживает особого внимания работа по реализации проекта «регуляторной гильотины». Наверное, это тот случай, когда надо бороться не с болезнью, а с сыростью, в этом смысле благоприятный нормативный фон очень важен.

К так называемой низовой коррупции могут быть отнесены упомянутые вами преступления в сфере образования и здравоохранения. Было бы неправильно и сетовать на то, что к ответственности привлекаются рядовые сотрудники, во-первых, закон одинаков для всех, и мы обязаны отреагировать уголовно-правовыми методами на любое преступление. Во-вторых, низовая коррупция не менее опасна, чем ее другие проявления, поскольку, как уже отмечено выше, она имеет те же корни, что и коррупция среди вышестоящих чиновников, и эти явления взаимообусловлены.

Не нужно думать, что привлекаются только рядовые работники в сфере здравоохранения и образования. За прошедшие девять месяцев 2019 года расследовано 1806 коррупционных преступлений в образовательной сфере, в сфере здравоохранения — 873, дела о которых направлены в суды. Примерно они составляют одну пятую от всех расследованных коррупционных преступлений (11 996).

Однако и недобросовестные крупные чиновники создают атмосферу, потворствующую коррупции. Поэтому, безусловно, устранение из коррупционных схем их главных бенефициаров в лице высокопоставленных должностных лиц — важная задача, и в этом направлении сосредоточены наши главные усилия при взаимодействии с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность. За совершение преступлений коррупционной направленности осуждены губернаторы Сахалинской и Кировской областей [Александр Хорошавин](https://www.kommersant.ru/doc/4089648) и [Никита Белых](https://www.kommersant.ru/doc/3624459), главы Республики Коми [Владимир Торлопов](https://www.kommersant.ru/doc/3998226) и [Вячеслав Гайзер](https://www.kommersant.ru/doc/3998435), десятки заместителей руководителей регионов и другие крупные чиновники.

**[Кто из российских чиновников обвинялся в коррупции](https://www.kommersant.ru/gallery/2235098?from=doc_vrez" \t "_self)**

В июле 2013 года по обвинению в вымогательстве взятки был арестован мэр Ярославля Евгений Урлашов. По словам руководителя ООО «Радострой» Сергея Шмелева, в 2012 году его фирма заключила с мэрией договор на уборку города. За это его обязали заплатить «откат» в размере 14 млн рублей. В августе 2016 года Кировский районный суд Ярославля приговорил Евгения Урлашова к 12,5 годам колонии строгого режима и штрафу в размере 60 млн рублей. 20 января 2017 года решение суда вступило в силу

Экс-губернатор Тульской области Вячеслав Дудка 8 декабря 2013 года был приговорен к 9,5 годам строгого режима. Суд счел его виновным в получении 40 млн рублей от корпорации ГРИНН за выделение земли для строительства гипермаркета

В феврале 2012 года райсуд арестовал мэра Ставрополя Игоря Бестужева, подозреваемого в покушении на получение взятки в 50 млн рублей за предоставление в аренду муниципальной земли для строительства спортивного центра. В июле 2014 года экс-мэр был приговорен к девяти годам лишения свободы

В сентябре 2011 года мэр Смоленска Константин Лазарев и его заместитель Николай Петроченко были задержаны по подозрению в многомиллионных поборах, собранных от коммерческих структур за получение подрядов, связанных с подготовкой города к 1150-летнему юбилею. В феврале 2014 года господин Лазарев был оправдан

В феврале 2011 года мэр Братска Александр Серов был арестован по подозрению в вымогательстве у владельца городской управляющей компании взятки в размере 15 млн рублей за подписание договора аренды имущества и получении от него более 1 млн рублей. В апреле 2014 года он был приговорен к пяти с половиной годам колонии строгого режима

В феврале 2010 года Ленинский райсуд Смоленска выдал санкцию на арест мэра города Эдуарда Качановского, подозреваемого в покушении на получение крупной взятки. По версии следствия, он вместе со своим заместителем Валерием Осиповым требовал у директора строительной организации взятку в виде трехкомнатной квартиры стоимостью более 2 млн рублей. Взамен чиновники обещали выдать разрешение на ввод в эксплуатацию дома и магазина, строительство которых осуществлялось этой фирмой. В 2011 году он был осужден на четыре года колонии строгого режима. 23 ноября 2013 года вышел на свободу

В сентябре 2007 года в отношении мэра Вологды Алексея Якуничева было возбуждено уголовное дело по трем статьям УК, включая получение взятки. По версии следствия, взятка была дана в виде квартиры, которую Якуничев в 2004 году помог получить одному из экс-прокуроров города. В 2009 году Якуничев был приговорен к четырем годам лишения свободы условно. 11 апреля 2016 года бывший мэр скончался в результате обширного инфаркта

В июле 2007 года при получении взятки в 1,2 млн рублей был задержан вице-губернатор Приморского края Александр Шишкин, курировавший вопросы ЖКХ. Бывший вице-губернатор признал свою вину в получении взятки и был осужден на 9 лет с отбыванием наказания в колонии строгого режима и штрафу в 1 млн рублей. Александр Шишкин освободился из мест заключения в 2013 году.

В июне 2007 года бывшему сенатору от Башкирии Игорю Изместьеву было предъявлено обвинение в организации дачи взятки в размере $10 тыс. оперуполномоченному департамента экономической безопасности ФСБ майору Ольге Нужденовой. В настоящее время он отбывает пожизненное наказание за организацию серии заказных убийств. В июле 2017 года Изместьев написал на имя президента России прошение о помиловании

В июне 2006 года при получении взятки в $300 тыс. в офисе авиакомпании «Трансаэро» был задержан сенатор от парламента Калмыкии Левон Чахмахчян вместе с зятем, помощником аудитора Счетной палаты Арменом Оганесяном. В июле 2008 года Чахмахчян бы признан виновным в мошенничестве и приговорен к девяти годам лишения свободы. В ноябре 2008 года Верховный суд сократил срок отбывания наказания до семи с половиной лет и переквалифицировал состав преступления с мошенничества в особо крупном размере на покушение на мошенничество в особо крупном размере. В январе 2011 года Левон Чахмахчян был освобожден из колонии по УДО.

В декабре 2006 года Советский райсуд Томска арестовал и отстранил от должности мэра Томска Александра Макарова. Ему были предъявлены обвинения по семи статьям УК, включая ст. 290 «Получение взятки». 15 ноября 2010 года бывший мэр был приговорен к 12 годам строгого режима. 9 июня 2016 года Александр Макаров вышел на свободу по условно-досрочному освобождению (УДО)

В декабре 2005 года было заведено уголовное дело против губернатора Ивановской области Владимира Тихонова. Согласно показаниям, часть взятки размером 400 тыс. рублей, в получении которой обвинялся и. о. начальника областного управления «Ивавтодор» Валерий Цой, предназначалась господину Тихонову, который сразу подал в отставку. В августе 2006 года к обвинению против Владимира Тихонова добавилась статья «Незаконное хранение боеприпасов». Однако в сентябре 2006 года уголовное дело против бывшего губернатора было прекращено из-за отсутствия состава преступления

В ноябре 2013 года по обвинению в получении взятки на сумму в 10 млн рублей был арестован мэр Астрахани Михаил Столяров. По версии следствия, взятку дал предприниматель Константин Хвалык, который намеревался получить в Астрахани земельный участок под строительство крематория. В ноябре 2014 года Кировский районный суд приговорил бывшего чиновника к 10 годам колонии строгого режима и штрафу в размере 500 млн рублей

4 марта 2015 года был задержан и вскоре арестован губернатор Сахалинской области Александр Хорошавин. 25 марта он был отстранен от должности в связи с утратой доверия президента. СКР предъявил господину Хорошавину обвинение в получении взяток на сумму $5,6 млн в 2011—2013 годах от гендиректора ООО «Сахалинская компания "Энергострой"» Николая Крана за заключение контрактов на строительство четвертого энергоблока Южно-Сахалинской ТЭЦ-1. В октябре 2015 года начался суд об отчуждении незадекларированного имущества Александра Хорошавина на сумму в 1,1 млрд рублей в пользу государства. 9 февраля 2018 года городской суд Южно-Сахалинска приговорил бывшего губернатора к 13 годам тюремного заключения в колонии строгого режима, признав его виновным в получении взяток и легализации преступных доходов

19 сентября 2015 года был задержан и вскоре арестован глава Республики Коми Вячеслав Гайзер. 30 сентября того же года господин Гайзер был отстранен от должности в связи с утратой доверия президента. Следствие обвинило его в мошенничестве и создании преступного сообщества, целью которого, по версии правоохранительных органов, являлось отчуждение акций и долей государства в прибыльных предприятиях республики. Позднее к обвинениям добавилась статья о легализации денежных средств. СКР оценил ущерб от деятельности группы в более чем 3,3 млрд рублей. В настоящее время бывший губернатор находится под арестом, следствие по его делу продолжается

Бывший мэр города Рыбинска Ярославской области Юрий Ласточкин в июле 2013 года стал фигурантом уголовного дела о злоупотреблении полномочиями и нанесении ущерба ОАО «НПО "Сатурн"» на 116 млн рублей. В октябре того же года он был задержан региональным управлением СКР по подозрению в вымогательстве 2 млн рублей. 23 сентября 2015 года Ласточкин был признан виновным в растрате и получении взятки. Рыбинский суд приговорил его к 8,5 годам лишения свободы с отбыванием в исправительной колонии строгого режима и штрафу в размере 140 млн рублей.

24 июня 2016 года в Москве при получении взятки в размере €400 тыс. был задержан губернатор Кировской области Никита Белых. 28 июля 2016 года Владимир Путин освободил его от должности губернатора «в связи с утратой доверия». 1 февраля 2018 года Пресненский районный суд Москвы приговорил бывшего Белых к восьми годам колонии строгого режима и штрафу 48 млн руб.

14 ноября 2016 года глава Минэкономразвития Алексей Улюкаев был задержан по подозрению в получении взятки в размере $2 млн за одобрение продажи 50,08% акций ПАО «Башнефть». 4 декабря 2017 года гособвинение потребовало признать экс-министра виновным и приговорить его к 10 годам лишения свободы. 15 декабря 2017 года Замоскворецкий суд Москвы приговорил бывшего министра к восьми годам колонии строгого режима

В мае 2014 года управление СКР по Новосибирской области возбудило уголовное дело против губернатора региона Василия Юрченко за "превышение должностных полномочий". По версии следствия, в 2010 году глава области продал компании "Тактика", связанной с бизнесом Олега Дерипаски, участок под строительство гостиницы в Новосибирске. Цена земли оказалась заниженной, что лишило областной бюджет 22 млн руб. 20 октября 2017 года Василий Юрченко был признан виновным и приговорен к трем годам условно.

20 марта 2017 года против экс-губернатора Челябинской области Михаила Юревича было выдвинуто обвинение в получении взяток от министра здравоохранения региона Виталия Тесленко на сумму 26 млн рублей. Находившийся за границей Юревич был объявлен в международный розыск, с 24 мая — заочно арестован. В том же месяце было возбуждено еще одно уголовное дело — по версии следствия, в 2011-2014 годах Юревич получил от предпринимателей Челябинской области взятку в особо крупном размере на сумму около 3,4 млрд рублей.

В ночь на 1 июня 2016 года мэр Владивостока Игорь Пушкарев был задержан и доставлен в Москву. СКР выдвинул против него обвинения в превышении должностных полномочий и коммерческом подкупе. По версии следствия, Пушкарев передавал госзаказы в фирмы своих родственников. 9 апреля 2019 года Тверской суд Москвы признал его виновным в коррупционных преступлениях. Бывшего мэра приговорили к 15 годам колонии строгого режима и штрафу в размере 500 млн рублей

В сентябре 2014 года губернатор Брянской области Николай Денин был уволен «в связи с утратой доверия». 21 мая 2015 года СКР предъявил Денину обвинения в превышении должностных полномочий. По версии следствия, в 2011-2012 годах экс-губернатор подписал распоряжения о выделении из резервного фонда области более 21,8 млн рублей подконтрольной его семье птицефабрике «Снежка». 19 ноября 2015 года приговорен к четырем годам колонии общего режима

4 апреля 2017 года против главы Удмуртии Александра Соловьева было выдвинуто обвинение в получении взятки в особо крупном размере. Подозреваемый был задержан и этапирован в Москву. В тот же день указом президента России был уволен «в связи с утратой доверия». Сумма взяток, в которых подозревался Соловьев, насчитывала 139 млн рублей. Экс-глава региона находится под домашним арестом по состоянию здоровья, следствие продолжается

13 апреля 2017 года глава Марий-Эл Леонид Маркелов был задержан и отправлен в Москву. Ему инкриминируется получение взятки в размере 235 млн рублей. В настоящее время Маркелов находится в СИЗО «Лефортово» под арестом до 12 февраля 2018 год