**ОТЧЕТ № 06**

**о результатах контрольного мероприятия «Проверка порядка предоставления и расходования субсидий из краевого бюджета выделенных на обеспечение полномочий по обеспечению граждан твердым топливом»**

21.03.2022 с. Камень-Рыболов

**Основание проверки**: план работы Контрольно-счетной палаты Ханкайского муниципального округа на 2022 год.

**Цель проверки**: **осуществление внешнего контроля за эффективностью и экономностью использования средств краевого бюджета, а также бюджета Ханкайского муниципального округа.**

**Объект проверки**: администрация Ханкайского муниципального округа.

**Проверяемый период**: 2021 год.

**Перечень основных нормативных документов:**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);
2. Жилищный кодекс Российской Федерации (далее - ЖК РФ);

3) Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ);

4) Закон Приморского края от 21.12.2020 № 969-КЗ «О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 20221 и 2023 годов» (далее – Закон ПК № 969-КЗ);

5) Постановление Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (далее - постановление Правительства РФ № 354);

6) Постановление Администрации Приморского края от 30.12.2019 № 945-па «Об утверждении государственной программы Приморского края «Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края» на 2020 - 2027 годы», Приложение № 22 (далее – постановление Администрации ПК № 945-па);

7) Решение Думы Ханкайского муниципального района от 25.11.2014 № 534 «Об утверждении Положения об организации в границах сельских поселений Ханкайского муниципального района снабжение населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством РФ»;

8) Постановление администрации Ханкайского муниципального района от 24.07.2019 № 571-па «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субсидий из краевого и местного бюджетов поставщикам твёрдого топлива на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования цен на твердое топливо, реализуемое гражданам, проживающим на территории Ханкайского муниципального района в домах с печным отоплением» (далее – Порядок предоставления и расходования субсидий);

9) Постановление Администрации Ханкайского муниципального района от 19.07.2019 № 562-па «Об утверждении Порядка определения топливоснабжающей организации для снабжения населения Ханкайского муниципального района твердым топливом»;

10) иные документы, относящиеся к предмету проведения контрольного мероприятия.

Проверка эффективного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение полномочий по обеспечению граждан твердым топливом, показала следующее.

1. **Анализ нормативных правовых актов, регулирующих полномочия по обеспечению граждан твердым топливом**

[Частью 4 статьи 154](consultantplus://offline/ref=3F0128BE13CD64543BD008A0C31E06F0EE258B97827466A12767FC5656CF9383384EE7590217BE2E71494C39328A993A0E91D1DA4AcCH7A) ЖК РФ к числу коммунальных услуг законодатель, относит услуги по поставки твердого топлива при наличии печного отопления.

В силу пункта 4 части 1 статьи 16 Закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального округа, в том числе относится снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

Руководствуясь Законом № 131-ФЗ, Думой Ханкайского муниципального округа утверждено [Положение](consultantplus://offline/ref=31DDB34C6DFEB2D99D46DABB2FFDD5FBA136700C7F369BB2FD8832FF3C564B0606BA4950CA87ED6E2DAC188D8F239F879BCE25F317835273E6192D2DK5K1G), регулирующее организацию в границах сельских поселений Ханкайского муниципального района снабжения населения топливом[[1]](#footnote-1) (далее – Положение).

Анализ представленного Положения показал, что нормативный правовой акт содержит недостатки***,*** требующие доработки.

Так, в Положении конкретизируется обеспечение населения твердым топливом (углём).

Проверкой наличия и соответствия действующему законодательству иных муниципальных правовых актов по вопросам организации обеспечения твердым топливом населения установлено следующее.

Частью 1 статьи 78 БК РФ определено, что субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

При этом частью 3 статьи 78 БК РФ предусмотрено, что нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий, должны соответствоватьобщим [требованиям](consultantplus://offline/ref=843A7A2AD5343049CFBECEA3254F38F3589D071FC836FECA3BCB661426FE26D070C5AD5FFE94352E202A195D1A30CBC96E775CCB1D93686CwEfFF), установленным Правительством Российской Федерации.

Реализуя указанные полномочия, администрацией Ханкайского муниципального округа утвержден Порядок предоставления и расходования субсидий[[2]](#footnote-2), определяющий цели и условия предоставления субсидий, выделяемых поставщикам твердого топлива на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования цен на твердое топливо, методику расчета субсидий, порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

Согласно части 1 статьи 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования, в том числе возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления.

Положениями статьи 139 БК РФ определено, что правила, устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам, устанавливаются нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Приведенное правовое регулирование указывает на то, что муниципальные правовые акты, принимаемые по вопросам местного значения, финансируемые за счет средств краевых субсидий, должны соответствовать нормативным правовым актам субъекта Российской Федерации.

В нарушение п. 2.3.2.2 Постановления Администрации Ханкайского муниципального района от 29.08.2018 № 642-па «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования, реализации и оценки эффективности в Ханкайском муниципальном округе» муниципальная программа не содержит показатели, предусмотренные программой Приморского края.

1. **Анализ планирования организации обеспечения твердым топливом населения**

Выполнение полномочий по организации в границах муниципального округа снабжения населения топливом, закреплено за Ханкайским муниципальным округом пунктом 4 части 1 статьи 16 Закона № 131-ФЗ.

Обеспечение твердым топливом населения, проживающего на территории Ханкайского муниципального округа, организуется в рамках муниципальной программы.

Так, в целях получения субсидий из краевого бюджета на обеспечение граждан Ханкайского муниципального округа твердым топливом (дровами), постановлением Администрации Ханкайского муниципального округа от 31.10.2019 № 919-па утверждена муниципальная программа «Развитие систем жилищно-коммунальной инфраструктуры в Ханкайском муниципальном округе» на 2020-2024 годы» (далее – Программа).

Согласно паспорту Программы основным мероприятием является развитие систем энерго-тепло-газо-водоснабжения в Ханкайском муниципальном округе. В состав данного основного мероприятия входят субсидии на обеспечение граждан твердым топливом (дровами).

Ответственным исполнителем закреплен отдел жизнеобеспечения администрации Ханкайского муниципального округа.

Целью программы определено развитие систем энерго-тепло-газо и водоснабжения для надежного обеспечения энергоресурсами экономики и населения Ханкайского муниципального округа.

Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы к 2024 году (показатели эффективности) ожидаются следующие:

- количество отремонтированных сетей теплоснабжения на 5 км;

- количество отремонтированных сетей холодного водоснабжения на 10 км;

- количество отремонтированных сетей водоотведения 1 км.

Следует отметить, что данные показатели эффективности реализации муниципальной программы не имеют никакого отношения к обеспечению граждан твердым топливом (дровами).

Решением Думы Ханкайского муниципального округа от 23.12.2020 № 72 «О бюджете Ханкайского муниципального округа на 2021 и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – решение о бюджете) расходы, предусмотренные в 2021 году на обеспечение граждан твердым топливом, составили в общей сумме ***2418,6 тыс. рублей***, в том числе:

2346,0,0 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета, что соответствует объему субсидий, утвержденному Законом Приморского края № 969-КЗ;

72,6 тыс. рублей за счет средств местного бюджета.

Объем софинансирования, предусмотренный за счет средств краевого бюджета, составляет 97,0 %[[3]](#footnote-3), расходы местного бюджета составили 3,0 %.

Общий объем ресурсного обеспечения программных мероприятий, утверждённый в паспорте Программы в сумме 2418,6 тыс. рублей, соответствует решению о бюджете, в том числе за счет средств местного и краевого бюджетов.

Постановлением Администрации ПК № 945-па определено, что субсидии предоставляются муниципальным образованиям, в том числе при условии наличия согласованного главой администрации муниципального образования расчета средней розничной цены на твердое топливо с учетом доставки до места хранения, проведенного методом сопоставления рыночных цен на территории муниципального образования не менее чем по трем коммерческим предложениям о стоимости твердого топлива.

Проверка расчета средней розничной цены на твердое топливо показала, что в соответствие части 3 постановления Администрации ПК № 945-па, Администрацией Ханкайского муниципального округа расчет средней розничной цены на твердое топливо осуществлялся по трем коммерческим предложениям о стоимости твердого топлива.

Так, расчет розничных цен на твердое топливо (дрова), реализуемое гражданам на территории Ханкайского муниципального округа в 2021 году, составлен на основании трех коммерческих предложений(ИП Липенкова Г.А. с розничной ценой за 1 куб. метр 1540 рублей, ИП Петлеванный И.Н. – 2610 рублей и ИП Бурим Г.А. – 1300 рублей).

Согласно расчету от 02 июня 2020 года, произведенному администрацией Ханкайского муниципального округа, в 2021 году средняя розничная цена на твердое топливо, реализуемое гражданам на территории Ханкайского муниципального округа (без учета доставки) за 1 куб. метр,составила  1817,0 рублей.

Стоит отметить, что 25 декабря 2020 года при подаче документов на получение субсидий в целях возмещения убытков, возникающих при снабжении граждан, проживающих на территории Ханкайского муниципального округа, твердым топливом (дровами), поставщиком ИП Лепинкова Г.А. представлена калькуляция стоимости 1 куб. метра***дров*** в сумме 1800,0 рублей, а не 1540,0 рублей как указано в коммерческих предложениях.

Таким образом, по мнению Контрольно-счетной палаты, расчет средней розничной цены на твердое топливо, реализуемое гражданам на территории Ханкайского муниципального округа (без учета доставки) за 1куб. метр, составлен не обоснованно cx .

В соответствии с частью 5 постановления Администрации ПК № 945-па для получения субсидий из краевого бюджета, уполномоченные органы местного самоуправления муниципальных образований, в том числе представляют расчет потребности населения муниципального образования в твердом топливе.

Согласно утвержденному расчету общая потребность в твердом топливе населения Ханкайского муниципального округа, имеющего печное отопление, составила ***44 551,18 куб. метр.***

Представленный расчет потребности населения в твердом топливе показал, что общее количество домов с печным отоплением, составляет 3145 домов, общей площадью 140 540 кв. метров, что соответствует рассчитанной потребности.

Исходя из представленного расчета размер требуемой субсидии, необходимой для обеспечения граждан твердым топливом, составил ***40128,1 тыс. рублей в год.***

Однако стоит обратить внимание, что норматив потребления твердого топлива при наличии печного отопления рассчитан в размере 0,317 куб. метр за 1 кв. метр общей площади. При этом, норматив потребления твердого топлива (дров) на территории Ханкайского муниципального округа администрацией не установлен, что является нарушением п. 5 Постановления Администрации Приморского края от 30.12.2019 № 945-па.

**3. Проверка эффективного использования бюджетных ассигнований, выделенных на возмещение недополученных доходов**

Как уже отмечено, решением о бюджете расходы, предусмотренные в 2021 году на обеспечение граждан твердым топливом, составили в общей сумме ***2418,6 тыс. рублей***, в том числе:

2346,0 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета;

72,6 тыс. рублей за счет средств местного бюджета.

Фактически в 2021 году на обеспечение граждан твердым топливом направлено ***2418,6 тыс. рублей***, в том числе:

2346,0 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета;

72,6 тыс. рублей за счет средств местного бюджета,

что составило 100 % от объема, запланированного на 2021 год (968,7 тыс. рублей).

В 2021 году предоставление субсидий из краевого бюджета осуществлялось в соответствии с постановлением Администрации ПК № 945-па (приложение № 22) на основании соглашения о предоставлении и расходовании субсидий из краевого бюджета на обеспечения граждан твердым топливом (далее – Соглашение).

Так, 25 декабря 2020 года между министерством жилищно-коммунального хозяйства Приморского края и администрацией Ханкайского муниципального округа заключено Соглашение на сумму ***354,7 тыс. рублей*** (в т.ч. 344,06 тыс. руб. – краевой бюджет, 10,6 тыс. руб. – местный бюджет).

02 июля 2021 года между министерством жилищно-коммунального хозяйства Приморского края и администрацией Ханкайского муниципального округа заключено дополнительное Соглашение на сумму ***711,7 тыс. рублей*** (в т.ч. 690,3 тыс. руб. – краевой бюджет, 21,4 тыс. руб. – местный бюджет).

21 сентября 2021 года между министерством жилищно-коммунального хозяйства Приморского края и администрацией Ханкайского муниципального округа заключено еще одно дополнительное Соглашение на сумму ***2 418,6 тыс. рублей*** (в т.ч. 2346,0 тыс. руб. – краевой бюджет, 72,56 тыс. руб. – местный бюджет).

В соответствии с полученными уведомлениями объем субсидий, запланированный в 2021 году Ханкайскому муниципальному округу, составил 2346,0 тыс. рублей, в том числе:

Уведомление № 54 от 11.01.2021 – 344,06 тыс. рублей;

Уведомление № 239 от 02.07.2021 – 690,34 тыс. рублей, что ***соответствует*** объему, предусмотренному Соглашением;

Уведомление № 288 от 20.09.2021 – 2346,0 тыс. рублей, что ***соответствует*** объему, предусмотренному Соглашением.

Определение организации для снабжения населения твердым топливом осуществляется на основании Порядка[[4]](#footnote-4) определения топливоснабжающей организации для снабжения населения Ханкайского муниципального округа твердым топливом.

В ходе проверки соблюдения установленного Порядка определения топливоснабжающей организации для снабжения населения твердым топливом Контрольно-счетной палатой установлено следующее.

Согласно данному Порядку извещение о проведении конкурсного отбора публикуется на официальном сайте органов местного самоуправления Ханкайского муниципального округа.

Вместе с тем, в нарушение Порядка, в течение 2021 года извещения о проведении конкурсного отбора на официальном сайте органов местного самоуправления Ханкайского муниципального округа ***не опубликованы, что полностью исключило возможность хозяйствующих субъектов принять участие в конкурсном отборе.***

Кроме того, действующим Порядком определено, что информация о месте нахождения топливоснабжающей организации (с указанием контактных данных), о предлагаемом к продаже твердом топливе, а также об условиях возможной доставки твердого топлива размещается на официальном сайте органов местного самоуправления Ханкайского округа в сети Интернет.

Проведенной поверкой установлено, что вышеуказанная информация на официальном сайте органов местного самоуправления Ханкайского муниципального округа в 2021 году ***не размещена***, ***что указывает на нарушение прав граждан об информационном обеспечении поставки твердого топлива по сниженным ценам***.

По мнению Контрольно-счетной палаты несоблюдение основного принципа проведения конкурсного отбора – открытости (публичности) свидетельствует о нарушении условий предоставления субсидий, что указывает на признаки административного правонарушения, установленного частью 1 статьи 15.15.5 КоАП РФ.

Проверкой соблюдения процедуры рассмотрения заявок установлено, что на 2021 год администрацией Ханкайского муниципального округа один раз формировалось извещение о проведении открытого конкурса на предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, в целях возмещения убытков, возникающих при снабжении граждан твердым топливом, в сроки:

с 04 декабря по 28 декабря 2020 года в сумме 354,7 тыс. рублей;

К проверке представлены заявки, поданные единственным участником - ИП Лепинкова Г.А., с прилагаемыми документами.

Как установлено проверкой, в нарушение Порядка предоставления и расходования субсидий, комиссиейне проверена правильность оформления представленных документов.

Так, например, в течение 2021 года документы,представленные единственным претендентом на получение субсидий ИП Лепинкова Г.А., не сброшюрованы (не прошиты), не пронумерованы и не скреплены печатью.

В нарушение Порядка № 562-па от 19.07.2019, Протокол конкурсной комиссии о проведении конкурсного отбора от 28 декабря 2020 года не размещен на сайте органов местного самоуправления Ханкайского муниципального округа.

Таким образом, выявленные в действиях главного распорядителя бюджетных средств, предоставляющего субсидии, нарушения условий их предоставления, указывают на признаки административного правонарушения, установленного частью 1 статьи 15.15.5 КоАП РФ.

В нарушение Порядка предоставления и расходования субсидий, комиссиейне проверена обоснованность расчета розничных цен на твердое топливо.

Так, например, проверка расчета розничных цен на твердое топливо, показала, что калькуляция, представленная ИП Лепинкова Г.А. (таблица), отражает экономически необоснованныезатраты.

Калькуляция стоимости 1 куб. м дров

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование статей затрат** | **Сумма, руб.** |
| 1 | Закупка твердого топлива (дровяная древесина 1 куб. м) | 900,00 |
| 2 | Зарплата рабочего и водителя | 400,00 |
| 3 | Страховые взносы | 200,00 |
| 4 | Амортизация распилочного оборудования и автомашины +ГСМ | 120,00 |
| 5 | Накладные расходы 10 % | 180,00 |
|  | **Итого:** | **1800,00** |

Как видно из данных, представленных в таблице, в калькуляцию на 1 куб. метр дров включены статьи затрат:

страховые взносы в сумме 200,00 рублей, при этом фонд оплаты труда, заявленный в калькуляции, составляет 400,00 рублей, что указывает на завышение суммы расходов на страховые взносы в 1,7 раза (79,2 руб.);

накладные расходы в сумме 180,0 рублей, при этом размер накладных расходов превышает расчет определенный калькуляцией (10%, т.е. 162,0 руб.), что указывает на завышение суммы накладных расходов в 1,1 раза.

Таки образом, расчет розничных цен, представленный претендентом на получение субсидий в размере 1800,00 рублей, необоснованно увеличен на 97,2 рубля или на 5,4 %, что существенным образом отразилось на получении субсидий в завышенном размере на сумму 290,44 тыс. рублей.

В нарушение п.2.5 части 2 Порядка № 571-па от 24.07.2019 получателем субсидии ежеквартально не предоставлялись информация о розничной цене 1 м3 и расчет розничной цены 1 м3 твердого топлива.

В нарушение п 3.1 части 3 Порядка № 571-па от 24.07.2019 акты-сверок взаимных расчетов между получателем субсидии и Администрацией Ханкайского муниципального округа составлены по итогам года, а не ежеквартально.

Кроме того, в предоставляемой форме (Приложение № 4 к Порядку № 571-па от 24.07.2019) объем реализованного топлива должен указываться с точностью два знака после запятой.

Проверкой заключения и исполнения соглашения (договора) о предоставлении из бюджета Ханкайского муниципального округа субсидии индивидуальному предпринимателю на финансовое обеспечение затрат в связи с оказанием услуг, установлено следующее.

Как уже отмечено выше, в течение 2021 года по итогу открытого конкурса на предоставление субсидий в целях возмещения убытков, возникающих при снабжении граждан, проживающих на территории муниципального округа, твердым топливом (дровами) подана одна заявка.

Так, по результатам рассмотрения единственной заявки между Администрацией Ханкайского муниципального округа и индивидуальным предпринимателем Лепинковой Г.А. заключено соглашение на финансовое обеспечение затрат в связи с оказанием услуг по реализации населению твердого топлива от 19.01.2021 № 4 на сумму 354,7 тыс. рублей.

05 июля 2021 года между Администрацией Ханкайского муниципального округа и ИП Лепинковой Г.А. заключено дополнительное Соглашение на сумму ***711,7 тыс. рублей*** (в т.ч. 690,3 тыс. руб. – краевой бюджет, 21,4 тыс. руб. – местный бюджет).

23 сентября 2021 года между Администрацией Ханкайского муниципального округа и ИП Лепинковой Г.А. заключено еще одно дополнительное Соглашение на сумму ***2 418,6 тыс. рублей*** (в т.ч. 2346,0 тыс. руб. – краевой бюджет, 72,56 тыс. руб. – местный бюджет).

В соответствие с Приказом Минфина РФ № 199н[[5]](#footnote-5), форма заключенного соглашения от 19.01.2021 года соответствует типовой форме соглашения о предоставлении из местного бюджета субсидии индивидуальному предпринимателю - производителю товаров, работ, услуг на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) выполнением работ, оказанием услуг.

Также по результатам проведенной проверки исполнения договоров необходимо обратить внимание, что согласно Реестрам по обеспечению граждан твердым топливом, в 2021 году дровами обеспечен 821 дом с печным отоплением, что составило 26,1 % от общего количества домовладений (3145 домов). Фактически отпущено 2998,10 куб. метров твердого топлива, сумма подлежащая возмещению составила 2419,13 тыс. рублей, что на 556,10 рублей больше, чем выделено из бюджета Ханкайского муниципального округа. Однако предоставленные акты-сверки, подписанные между ИП Лепинковой и Администрацией Ханкайского муниципального округа, показало отсутствие задолженности.

Следует обратить внимание на сроки, объемы поставки твердого топлива, а также площадь жилых помещений, указанные в представленных Реестрах. Так, например, согласно Реестру:

от 01 декабря 2021 года за ноябрь дровами обеспечено 123 домовладений, при этом топливо отгружено всем потребителямза 3 дня: 12 ноября 2021 обеспечено 43 домовладения в разных населенных пунктах муниципального округа, 13 ноября 2021 – 41 домовладение и 23 ноября 2021 - 39 домовладений.

Сроки, объем поставленных дров, а также площадь жилых помещений подтверждается актами приема-передачи твердого топлива, подписанными потребителями, но не все акты подписаны, и имеют печать ИП Лепинковой Г.А.

**4. Выводы по результатам проверки**

1. Проведенный анализ нормативных правовых актов, регулирующих полномочия по обеспечению граждан твердым топливом, показал следующее.
   1. В нарушение п. 2.3.2.2 Постановления Администрации Ханкайского муниципального района от 29.08.2018 № 642-па «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования, реализации и оценки эффективности в Ханкайском муниципальном округе» муниципальная программа не содержит показатели, предусмотренные программой Приморского края.
   2. В решении Думы Ханкайского муниципального района от 25.11.2014 № 534 «Об утверждении Положения об организации в границах сельских поселений Ханкайского муниципального района снабжение населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством РФ» конкретизируется обеспечение населения твердым топливом (углём).

**2.** Анализом планирования организации обеспечения твердым топливом населения установлено следующее.

2.1. Проверка расчета средней розничной цены на твердое топливо показала, что в соответствие части 3 постановления Администрации ПК № 945-па, Администрацией Ханкайского муниципального округа расчет средней розничной цены на твердое топливо осуществлялся по трем коммерческим предложениям о стоимости твердого топлива.

Так, расчет розничных цен на твердое топливо (дрова), реализуемое гражданам на территории Ханкайского муниципального округа в 2021 году, составлен на основании трех коммерческих предложений(ИП Липенкова Г.А. с розничной ценой за 1 куб. метр 1540 рублей, ИП Петлеванный И.Н. – 2610 рублей и ИП Бурим Г.А. – 1300 рублей).

Согласно расчету от 02 июня 2020 года, произведенному администрацией Ханкайского муниципального округа, в 2021 году средняя розничная цена на твердое топливо, реализуемое гражданам на территории Ханкайского муниципального округа (без учета доставки) за 1 куб. метр,составила  1817,0 рублей.

Стоит отметить, что 25 декабря 2020 года при подаче документов на получение субсидий в целях возмещения убытков, возникающих при снабжении граждан, проживающих на территории Ханкайского муниципального округа, твердым топливом (дровами), поставщиком ИП Лепинкова Г.А. представлена калькуляция стоимости 1 куб. метра***дров*** в сумме 1800,0 рублей, а не 1540,0 рублей как указано в коммерческих предложениях.

Таким образом, по мнению Контрольно-счетной палаты, расчет средней розничной цены на твердое топливо, реализуемое гражданам на территории Ханкайского муниципального округа (без учета доставки) за 1куб. метр, составлен не обоснованно.

2.2. Согласно утвержденному расчету общая потребность в твердом топливе населения Ханкайского муниципального округа, имеющего печное отопление, составила 44 551,18 куб. метр.

Представленный расчет потребности населения в твердом топливе показал, что общее количество домов с печным отоплением, составляет 3145 домов, общей площадью 140 540 кв. метров, что соответствует рассчитанной потребности.

Исходя из представленного расчета размер требуемой субсидии, необходимой для обеспечения граждан твердым топливом, составил 40128,1тыс. рублей в год.

Однако стоит обратить внимание, что норматив потребления твердого топлива при наличии печного отопления рассчитан в размере 0,317 куб. метр за 1 кв. метр общей площади. При этом, норматив потребления твердого топлива (дров) на территории Ханкайского муниципального округа администрацией не установлен, что является нарушением п. 5 Постановления Администрации Приморского края от 30.12.2019 № 945-па.

3. Проверка эффективного использования бюджетных ассигнований показала следующее:

3.1. Определение организации для снабжения населения твердым топливом осуществляется на основании Порядка[[6]](#footnote-6) определения топливоснабжающей организации для снабжения населения Ханкайского муниципального округа твердым топливом.

В нарушение Порядка, в течение 2021 года извещения о проведении конкурсного отбора на официальном сайте органов местного самоуправления Ханкайского муниципального округа не опубликованы, что полностью исключило возможность хозяйствующих субъектов принять участие в конкурсном отборе. Информация о месте нахождения топливоснабжающей организации (с указанием контактных данных), о предлагаемом к продаже твердом топливе, а также об условиях возможной доставки твердого топлива не размещена на официальном сайте органов местного самоуправления,что указывает на нарушение прав граждан об информационном обеспечении поставки твердого топлива по сниженным ценам.

По мнению Контрольно-счетной палаты несоблюдение основного принципа проведения конкурсного отбора – открытости (публичности) свидетельствует о нарушении условий предоставления субсидий, что указывает на признаки административного правонарушения, установленного частью 1 статьи 15.15.5 КоАП РФ.

3.2. В нарушение Порядка предоставления и расходования субсидий, комиссиейне проверена правильность оформления представленных документов.

Так, например, в течение 2021 года документы,представленные единственным претендентом на получение субсидий ИП Лепинкова Г.А., не сброшюрованы (не прошиты), не пронумерованы и не скреплены печатью.

В нарушение Порядка № 562-па от 19.07.2019, Протокол конкурсной комиссии о проведении конкурсного отбора от 28 декабря 2020 года не размещен на сайте органов местного самоуправления Ханкайского муниципального округа.

Таким образом, выявленные в действиях главного распорядителя бюджетных средств, предоставляющего субсидии, нарушения условий их предоставления, указывают на признаки административного правонарушения, установленного частью 1 статьи 15.15.5 КоАП РФ.

3.3. В нарушение Порядка предоставления и расходования субсидий, комиссиейне проверена обоснованность расчета розничных цен на твердое топливо.

Так, например, проверка расчета розничных цен на твердое топливо, показала, что калькуляция, представленная ИП Лепинкова Г.А. (таблица), отражает экономически необоснованныезатраты. Расчет розничных цен, представленный претендентом на получение субсидий в размере 1800,00 рублей, необоснованно увеличен на 97,2 рубля или на 5,4 %, что существенным образом отразилось на получении субсидий в завышенном размере на сумму 290,44 тыс. рублей.

3.4.В нарушение п.2.5 части 2 Порядка № 571-па от 24.07.2019 получателем субсидии ежеквартально не предоставлялись информация о розничной цене 1 м3 и расчет розничной цены 1 м3 твердого топлива.

3.5. В нарушение п 3.1 части 3 Порядка № 571-па от 24.07.2019 акты-сверок взаимных расчетов между получателем субсидии и Администрацией Ханкайского муниципального округа составлены по итогам года, а не ежеквартально.

3.6. В предоставляемой форме (Приложение № 4 к Порядку № 571-па от 24.07.2019) объем реализованного топлива должен указываться с точностью два знака после запятой.

3.7. Согласно Реестрам по обеспечению граждан твердым топливом, в 2021 году дровами обеспечен 821 дом с печным отоплением, что составило 26,1 % от общего количества домовладений (3145 домов). Фактически отпущено 2998,10 куб. метров твердого топлива, сумма подлежащая возмещению составила 2419,13 тыс. рублей, что на 556,10 рублей больше, чем выделено из бюджета Ханкайского муниципального округа. Однако предоставленные акты-сверки, подписанные между ИП Лепинковой и Администрацией Ханкайского муниципального округа, показало отсутствие задолженности.

3.8. Сроки, объем поставленных дров, а также площадь жилых помещений подтверждается актами приема-передачи твердого топлива, подписанными потребителями, но не все акты подписаны, и имеют печать ИП Лепинковой Г.А.

Председатель Контрольно-счетной

палаты Ханкайского муниципального

округа Ю.Ф. Филаткина

1. Решение Думы Ханкайского муниципального района от 25.11.2014 № 534 «Об утверждении Положения об организации в границах сельских поселений Ханкайского муниципального района снабжение населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством РФ». [↑](#footnote-ref-1)
2. Постановление администрации Ханкайского муниципального района от 24.07.2019 № 571-па «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субсидий из краевого и местного бюджетов поставщикам твёрдого топлива на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования цен на твердое топливо, реализуемое гражданам, проживающим на территории Ханкайского муниципального района в домах с печным отоплением» (далее – Порядок предоставления и расходования субсидий). [↑](#footnote-ref-2)
3. Распоряжение Правительства Приморского края от 06.10.2020 № 445-рп «Об утверждении предельного уровня софинансирования расходного обязательства муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Приморского края из краевого бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг». [↑](#footnote-ref-3)
4. Постановление Администрации Ханкайского муниципального района от 19.07.2019 № 562-па «Об утверждении Порядка определения топливоснабжающей организации для снабжения населения Ханкайского муниципального района твердым топливом» [↑](#footnote-ref-4)
5. Приказ Минфина России от 31.10.2016 № 199н «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из федерального бюджета субсидии юридическим лицам (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Приказ Минфина РФ № 199н) [↑](#footnote-ref-5)
6. Постановление Администрации Ханкайского муниципального района от 19.07.2019 № 562-па «Об утверждении Порядка определения топливоснабжающей организации для снабжения населения Ханкайского муниципального района твердым топливом» [↑](#footnote-ref-6)